

Securing Economic Renewal

# Managing Government More Effectively


May 1985

CAI  
FNI  
-85 M12

GOV  
DOC.

3 1761 11555226 7

Canada



Digitized by the Internet Archive  
in 2022 with funding from  
University of Toronto



CAI  
FNI  
-85M12

# Managing Government More Effectively

## Introduction

On September 4, 1984, the new Canadian government was given a mandate to secure economic renewal.

Economic renewal means restoring this country's capacity to create growth, jobs and opportunities for Canadians.

To begin this process, the first budget of the new government proposes fair and realistic actions to achieve three major objectives:

- encourage private initiative;
- manage government more effectively;
- control the national debt.

This booklet highlights the budget's proposals to manage government more effectively. It is one of a series of booklets summarizing the major objectives of the budget, and the government's proposals to achieve them.

## Managing Government More Effectively

In this budget, the government has set itself a fundamental goal: to eliminate the obstacles to economic renewal posed by waste and inefficiency in government itself.

During the past few months, many Canadians told us that they are willing to share the burden of deficit reduction if the government first puts its own house in order, pulls out of wasteful and ineffective programs and allows the private sector to get on with the process of economic renewal. The actions that we are taking with this budget prove our commitment to do just that. The budget contains measures that will result in more efficient, more effective and more responsive government.

### An Agenda for Action

Last November, six weeks after taking office, the government took action to cut its borrowing requirements by **\$4.2 billion**. Since then, the government has been looking at other ways to increase efficiency by cutting out unproductive programs, reducing overlap and duplication, and introducing further cost-recovery measures. A number of internal **management initiatives** to recover costs, streamline government and reduce expenditures have been taken in the budget.

In addition, the government has identified a number of programs and policies where further significant savings can be realized. A joint private-public sector task force under the

chairmanship of the Deputy Prime Minister, the Honourable Erik Nielsen, is continuing its comprehensive examination of government programs with the aim of improving overall government management. The results of its work so far are reflected in a number of the measures that were announced in the budget.

### **Cutting Government Overhead**

Significant actions were taken last November to reduce the cost of government. The budget sets out a number of additional **internal measures** that we are taking to tighten our own belts and increase the effectiveness with which taxpayers' dollars are spent.

- The public service pension plan will be put on a fully-funded basis, and, as a result, in the long term any taxpayer subsidy will be eliminated.
- The guarantee of full indexation of MPs' and Senators' pensions will be ended January 1, 1986.
- An aggressive program is being put into place to improve the government's management of its cash and to dispose of property no longer needed for government purposes.
- The number of public servants in 1990-91 will be 15,000 fewer than at present.
- There will be no compensation for inflation in the government's operating and capital budgets.



As a result of these measures and those taken in November, the government will realize savings in excess of \$2 billion this year, growing to over \$3 billion by 1990.

### **Better Management of Crown Corporations**

The government places a high priority on reducing the number of Crown corporations and on ensuring that those Crown corporations still serving a public purpose operate in the most effective way. Where Crown corporations such as Teleglobe, Canadair and Canadian Arsenals have a commercial value but are not essential, they will be sold. Other Crown corporations such as Canagrex and Canadian Sports Pool Corporation which have no commercial value and no specific policy purpose will be dissolved. Legislation eliminating up to 13 Crown corporations will be introduced shortly.

### **More Effective Programs**

Improving government effectiveness must extend beyond internal operations. We are taking firm action to reduce the intrusion of government in the marketplace as well as to eliminate waste and inefficiency in government programs and make better use of our limited resources. We have identified a number of specific program changes that will achieve these objectives and also yield significant savings.

- We are capping some transportation subsidies and rationalizing VIA Rail operations.

- We are reducing ineffective industrial and agricultural subsidies and reducing expenditures on nuclear power systems research.
- We are closing the heavy water plants in Cape Breton because there has been no market for their product for several years. Workers at these plants will be provided with generous assistance in seeking alternative employment and new measures are proposed to attract viable and productive industrial development to the island.

These program expenditure reductions will result in savings of about \$500 million this year and almost \$1.5 billion next year.

## **Improving Social Programs**

Making programs more effective does not just mean cutting expenditures. It also means ensuring that limited resources go first to those most in need. The government is taking action to ensure that our social benefit programs are more progressive.

Benefits provided to families with children are among the most important direct social benefits provided by the government. They will be reorganized so that the child tax credit, which primarily benefits lower-income families, will be significantly increased.

At the same time, over the next three years, we will be reducing the child tax exemption,

which is of greater benefit to upper-income families. In addition, the income level at which the child tax credit begins to phase out will be lowered. These changes will mean that those Canadian families which have the greatest need will receive the greatest benefit.

After years of discussion on pension reform, the new government is acting.

The *Federal Pension Benefits Standards Act* is being amended:

- to make it easier for workers to move to better jobs;
- to increase the opportunity for full- and part-time workers to join pension plans;
- to give workers the right to participate in the management of pension funds; and
- to assist women in the work force and the spouses of pension plan members.

Tax rules regarding private pension plans will be reformed in the coming years to end the unequal treatment that adversely affects the self-employed and others who save for retirement solely through RRSPs.

### **Improving Tax Fairness**

To be effective the tax system must above all be fair.

The budget includes a number of actions that will be taken now to ensure greater fairness in the tax system:



- a minimum income tax to be imposed on upper-income Canadians who pay little or no income tax, beginning in the 1986 taxation year;
- a temporary deficit-reduction surtax on high-income Canadians and large corporations;
- amendments which prevent taxpayers from avoiding tax by splitting income through loans to spouses and children;
- amendments to the *Income Tax Act* which better meet the needs of disabled Canadians;
- elimination of tax shelters involving property such as yachts, recreational vehicles, and hotels, and
- termination of the scientific research tax credit flow-out provisions, which were costly and subject to abuse, and replacing them with more effective assistance for research and development.

Equally important is how the government collects taxes. The budget also includes a number of measures to achieve fairer tax administration consistent with the Canadian Charter of Rights and Freedoms:

- extension of the “innocent until proven guilty” principle to cases involving disputed sales and excise taxes under the *Excise Tax Act*;

- clear limits to Revenue Canada's powers of search and seizure; and
- limits on the government's authority to make retroactive income tax regulations.

## Conclusion

Achieving full economic renewal will take a sustained effort and some time. The Government of Canada recognizes it cannot ask Canadians to share the burden of deficit reduction if it has not first put its own house in order. The measures outlined in the budget to **lower government overhead, manage the assets of Canada in an efficient manner, eliminate unproductive and wasteful spending, improve the effectiveness of government programs and improve the fairness of the tax system** are further evidence that the new government is determined to do just that in a balanced and fair manner.

rendront l'administration des impôts plus équitable, ainsi que le prévoit la Charte canadienne des droits et libertés:

- le principe «d'innocence jusqu'à preuve de culpabilité» sera étendu aux litiges portant sur les taxes de vente et d'accise, sous le régime de la *Loi sur la taxe d'accise*;

- les pouvoirs de recherche et de saisie de Revenu Canada seront clairement limités; et

- le pouvoir du gouvernement d'établir des règlements fiscaux à effet rétroactif seront restreints.

## Conclusion

Il faudra des efforts soutenus et un certain temps pour parvenir à un renouveau économique complet. Le gouvernement du Canada est conscient qu'il ne peut demander aux Canadiens de partager le fardeau de la réduction du déficit s'il ne met pas d'abord de l'ordre dans ses propres affaires. Les mesures décrites dans le budget afin de réduire les frais généraux de l'État, de gérer efficacement les avoirs du Canada, d'éliminer les dépenses inutiles ou improductives, d'améliorer l'efficacité des programmes publics et de rendre le régime fiscal plus équitable sont autant de témoignages de la volonté du nouveau gouvernement de poursuivre cet objectif de manière juste et équilibrée.

Le budget comporte un certain nombre de mesures qui entreront immédiatement en vigueur afin de rendre le régime fiscal plus équitable:

- un impôt minimum sur le revenu sera imposé aux Canadiens à revenu élevé qui ne paient que peu ou pas d'impôt, à compter de l'année d'imposition 1986;
- une surtaxe temporaire de réduction des déficits frappera les Canadiens à revenu élevé et les grandes sociétés;
- des modifications empêcheront le contournement de l'impôt en fractionnant son revenu par le biais de prêts à son conjoint et à ses enfants;
- des modifications seront apportées à la *Loi de l'impôt sur le revenu* pour mieux tenir compte des besoins des Canadiens handicapés;
- les abris fiscaux portant sur des biens tels les bateaux de plaisance, les véhicules de loisir et les hôtels seront éliminés;
- les dispositions de transfert du crédit d'impôt à la recherche scientifique, qui étaient coûteuses et génératrices d'abus, sont supprimées afin de faire place à une aide plus efficace à la recherche et au développement;

La manière dont l'État perçoit les impôts et taxes est tout aussi importante. Le budget comporte un certain nombre de mesures qui

tout être équitable.

Pour être efficace, le régime fiscal doit avant

## Amélioration du régime fiscal

Les dispositions fiscales touchant les régimes privés de retraite seront réformées au cours des prochaines années afin que les travailleurs indépendants et les autres personnes qui épargnent en vue de leur retraite uniquement au moyen d'un RER ne soient plus défavorisés.

- de venir en aide aux femmes qui sont sur le marché du travail et aux conjoints des participants à des régimes de pension.
- de donner aux travailleurs le droit de participer à la gestion des caisses de retraite; et
- de faciliter la mobilité des travailleurs désireux d'occuper un meilleur emploi; accessibles aux travailleurs à plein temps et à temps partiel;
- de rendre les régimes de pension plus

*La Loi fédérale sur les normes des prestations de pension est modifiée afin:*

Après des années de discussion sur la réforme des pensions, le nouveau gouvernement agit. vront le plus d'aide.

canadiennes qui en ont le plus besoin qui recevront le plus d'aide.

Grâce à ces changements, ce sont les familles enfants commence à diminuer sera abaissé. revenu à partir duquel le crédit d'impôt pour familles à revenu élevé. En outre, le seuil de titre des enfants, qui profite davantage aux



Parallèlement, au cours des trois prochaines années, nous réduirons l'exemption fiscale au augmenté.

familles à revenu modeste, soit sensiblement pour enfants, qui bénéficie principalement aux réorganisée de façon que le crédit d'impôt sociale directe fournies par l'État. Elle sera est l'une des principales formes de prestation L'aide aux familles ayant des enfants à charge plus progressifs.

afin de rendre nos programmes sociaux Le gouvernement prend donc des mesures d'abord à ceux qui en ont le plus besoin. limitées dont nous disposons soient consacrées également veiller à ce que les ressources ne suffit pas de réduire les dépenses. Il faut Pour accroître l'efficacité des programmes, il

### **Amélioration des programmes sociaux**

Ces réductions de dépenses permettront d'économiser environ \$500 millions cette année et près de \$1.5 milliard l'an prochain.

- Nous fermons les usines d'eau lourde du Cap-Breton, dont le produit ne se vend plus depuis plusieurs années. Les travailleurs de ces usines recevront une aide généreuse qui leur permettra de se chercher un autre emploi, et de nouvelles mesures sont proposées pour attirer des activités viables et productives de développement industriel dans l'île.
- Nous réduisons les subventions inefficaces à l'industrie et à l'agriculture ainsi que les dépenses en recherches sur les systèmes d'énergie nucléaire.

Grâce à ces mesures et aux initiatives prises en novembre, le gouvernement économisera plus de \$2 milliards cette année, et plus de \$3 milliards d'ici 1990.

### **Gestion améliorée des sociétés d'État**

Le gouvernement juge prioritaire de réduire le nombre des sociétés d'État et de veiller à ce que celles qui continuent d'avoir une utilité publique soient le plus efficaces possible. Les sociétés d'État, comme Téléglobe, Canadair et Arsenaux Canada, qui ont une valeur commerciale mais ne se révèlent pas indispensables seront vendues. Celles, comme Canagrex et la Société canadienne des paris sportifs qui n'ont aucune valeur commerciale et ne répondent à aucune fin précise de la politique publique seront dissoutes. Des mesures législatives visant à éliminer jusqu'à 13 sociétés d'État seront présentées prochainement.

### **Des programmes plus efficaces**

Pour améliorer l'efficacité de l'administration publique, il ne faut pas s'arrêter à son fonctionnement interne. Aussi prenons-nous des mesures énergiques afin de réduire l'immixtion de l'État sur le marché ainsi que pour éliminer le gaspillage et l'inefficacité dans les programmes publics et de mieux utiliser nos ressources limitées. Nous avons défini un certain nombre de modifications précises des programmes qui nous permettront d'atteindre ces objectifs, tout en réalisant des économies appréciables.

- Nous imposons un plafond à certaines subventions aux transports et rationalisons les activités de VIA Rail.

Vice-premier ministre, l'honorable Erik Nielsen, poursuit son examen approfondi des programmes fédéraux dans le but d'améliorer la gestion globale de l'administration publique. Les résultats de ses travaux se reflètent dans plusieurs des mesures annoncées dans le budget.

## Réduction des frais généraux de l'État

Des mesures appréciables ont été prises en novembre dernier dans le but de réduire les dépenses publiques. Le budget expose un certain nombre de **mesures internes** supplémentaires que nous prenons afin de nous serrer la ceinture et d'accroître l'efficacité avec laquelle est dépensée l'argent du contribuable.

- Le régime de pension de la fonction publique passera à un mode de capitalisation complète; ainsi, toute subvention des contribuables sera éliminée à long terme.

- La garantie d'indexation complète des pensions des députés et des sénateurs prendra fin le 1<sup>er</sup> janvier 1986.

- Un programme audacieux est mis en place afin d'améliorer la gestion de la trésorerie de l'État et de se débarrasser des biens immeubles dont il n'a plus besoin pour ses activités.

- Le nombre de fonctionnaires en 1990-91 sera de 15,000 inférieur à ce qu'il est aujourd'hui.

- Aucune provision au titre de l'inflation ne sera incluse dans les budgets de fonctionnement et de capital du gouvernement.

renouveau économique que représentent le gaspillage et l'inefficacité dans l'appareil de l'Etat.

Au cours des quelques derniers mois, de nombreux Canadiens nous ont fait savoir qu'ils étaient disposés à partager le fardeau de la réduction du déficit, si l'Etat mettait d'abord de l'ordre dans ses propres affaires, se retirait des programmes entraînant le gaspillage et l'inefficacité et laissait le secteur privé relever le défi du renouveau économique. Les mesures que nous prenons dans ce budget témoignent de notre volonté d'agir dans ce sens. Le budget comporte des mesures qui rendront l'appareil de l'Etat plus efficace, plus économique et plus sensible aux besoins.

### Programme d'action

En novembre dernier, six semaines après être entré en fonction, le gouvernement a pris des mesures pour réduire ses besoins d'emprunt de **\$4.2 milliards**. Depuis il a étudié d'autres moyens d'accroître l'efficacité en éliminant les programmes improductifs, en réduisant les chevauchements et doubles emplois et en lançant de nouvelles mesures de recouvrement des coûts. Un certain nombre d'initiatives de gestion interne visant à récupérer une plus forte proportion des coûts, à rationaliser l'administration publique et à réduire les dépenses ont été prises dans le budget.

En outre, le gouvernement a recensé un certain nombre de politiques et de programmes qui offrent des possibilités appréciables d'économie. Un groupe de travail conjoint des secteurs privé et public, sous la présidence du



# Gestion plus efficace de l'État

## Introduction

Le 4 septembre 1984, le nouveau gouvernement du Canada a reçu mandat d'assurer le renouveau économique.

Le renouveau économique consiste à rétablir la capacité de croissance, de création d'emplois et de possibilités économiques pour les Canadiens.

Pour amorcer ce processus, le premier budget du nouveau gouvernement propose des mesures équitables et réalistes afin d'atteindre trois grands objectifs:

- encourager l'initiative privée;
- gérer plus efficacement l'État;
- contrôler la dette nationale.

Cette brochure décrit les mesures proposées dans le budget afin de gérer plus efficacement l'administration publique. Elle fait partie d'une série de publications résumant les principaux objectifs du budget et les mesures proposées par le gouvernement pour les atteindre.

## Gestion plus efficace de l'État

Dans ce budget, le gouvernement s'est fixé un objectif fondamental: éliminer les obstacles au





Pour assurer le renouveau économique

# Gestion plus efficace de l'État

Mai 1985



Canada